

Préface

Lorsque des éléphants s'affrontent, l'herbe est foulée.

Cet ancien proverbe africain convient parfaitement aux conflits armés¹ hélas trop répandus dans l'Afrique d'aujourd'hui. Ce sont rarement les politiciens ou l'élite qui subissent les effets néfastes des conflits armés mais plutôt la population et l'environnement. Les conflits sont synonymes de souffrance directe et indicible et leurs effets sur l'environnement ne font qu'ajouter à ces souffrances.

Le présent guide est né d'un projet mis sur pied en 1998 par Judy Oglethorpe, dans le cadre du Biodiversity Support Program, après qu'elle eut constaté les effets dévastateurs de la guerre civile au Mozambique sur l'environnement. Le projet Conflit armé et environnement visait à identifier les effets négatifs des conflits armés sur l'environnement, à y sensibiliser les intervenants et à promouvoir le développement de stratégies pour atténuer autant que possible ces impacts avant, pendant et après les conflits. Ce projet s'est déroulé de 1998 à 2001 et fut géré successivement par Rebecca Ham et James Shambaugh.

Ce projet s'est intéressé aux effets négatifs en période de conflit et d'après-conflit dans diverses régions de l'Afrique subsaharienne dans le but de mettre en évidence et de mieux comprendre les défis que devait relever la gestion des ressources naturelles dans les zones touchées par des conflits armés. Durant les recherches, outre la consultation de diverses sources et une collaboration avec de nombreux partenaires, ce projet comportait de différents volets à des fins d'enquête dont un examen de la documentation et des études de cas ainsi que l'analyse et la diffusion des conclusions et des enseignements. La portée du projet se limitait cependant à l'atténuation des effets néfastes des conflits armés. Le projet ne visait aucunement à analyser la grande question des conflits potentiels que peuvent susciter la dégradation de l'environnement et l'épuisement des ressources, bien que nous en reconnaissons l'importance.

En outre, ce projet ne s'intéressait guère aux circonstances dans lesquelles les conflits pouvaient alléger la pression exercée sur les habitats en réduisant ou en freinant l'exploitation des ressources et la perte en biodiversité, telles que documentées par McNeely (2000) *et al.* Nous admettons l'existence de telles circonstances bien qu'elles ne soient souvent qu'à court terme. Dans bien des cas, les effets néfastes substantiels et à long terme de la guerre l'emportent et de

1. Le terme *conflit* peut faire référence à une confrontation physique telle qu'un combat, une bataille, une lutte ou, de manière plus vaste, à un désaccord ou une divergence au niveau des intérêts ou des idées. Dans le présent guide, *conflit armé* est synonyme de *conduite de la guerre*, *guerre* et *conflit violent* ayant entraîné au minimum 1000 décès (Stockholm International Peace Research Institute [SIPRI] 2001).

loin sur ces circonstances (Dudley *et al.*, à l'impression). À moins d'indication contraire, toute référence aux « impacts environnementaux » contenue dans le présent guide renvoie aux effets néfastes sur l'environnement.

Quel est l'objectif de ce guide ?

Certains impacts environnementaux sont inévitables en temps de conflit. D'autres impacts pourront cependant être atténués ou éliminés si des mesures appropriées sont prises en temps et lieux opportuns. Des mesures pourront être mises de l'avant même dans des circonstances délicates et exceptionnelles si l'on adopte l'approche qui convient.

Les gens qui œuvrent dans les secteurs des ressources naturelles et de la conservation et qui sont affectés par des conflits armés se retrouvent souvent dans des situations pénibles qui leur sont tout à fait étrangères. Leur vie peut être menacée et ils doivent souvent travailler dans l'isolement total. Ce guide a pour objectif de partager certaines des expériences vécues par des personnes qui ont été témoins de divers conflits armés en Afrique et de diffuser les enseignements qu'ils en ont tirés. Nous espérons que ces enseignements s'avéreront utiles à ceux qui, hélas, se retrouvent en situation de conflit.

Le guide aborde les initiatives et les expériences de gens issus de secteurs variés selon la perspective de la conservation et des ressources naturelles. Il souligne l'importance de s'occuper des questions à court terme tout en respectant les objectifs à long terme. Le guide reconnaît également la nécessité fondamentale de sauver des vies dès aujourd'hui en assurant cependant le maintien de l'environnement et des ressources fondamentales nécessaires à la survie des gens qui en dépendent en période d'accalmie.

Ce guide vous est-il destiné ?

Les stratégies contenues dans le présent guide s'adressent avant tout aux praticiens et décideurs qui s'occupent de la gestion des ressources naturelles et de la conservation ainsi qu'aux donateurs qui les soutiennent. Certaines des conclusions sauront cependant intéresser les organisations de secours et de développement, les communautés locales et les autres intervenants intéressés par l'atténuation des impacts environnementaux des conflits armés. Nous avons tenté tout au long du guide de mettre en évidence et d'appeler l'attention sur les sections qui intéresseront plus particulièrement certains secteurs.

Communauté de la conservation : praticiens et décideurs ; secteurs des ONG, du gouvernement et des donateurs

Qu'ils travaillent sur le terrain ou dans les coulisses, les membres de la communauté de la conservation peuvent jouer un rôle prépondérant dans la sensibilisation des gens quant à l'importance des enjeux environnementaux en temps de conflit armé et ils peuvent prendre les mesures appropriées

pour soutenir dans la mesure du possible les efforts déployés en matière de conservation. Plusieurs enseignements concernent les décideurs. Le financement est parfois problématique en de telles circonstances et la section qui traite du financement aborde cette question et propose diverses solutions. Le guide révèle également l'importance que présente la collaboration entre secteurs.

Communauté du secours

La communauté du secours intervient généralement sur une grande échelle au cours de la phase d'urgence des conflits armés. L'objectif fondamental étant de sauver des vies et de réduire la souffrance humaine, l'environnement ne constitue pas une priorité lors de telles interventions et il en subit parfois les effets néfastes. Cependant, au cours des dernières années, un certain nombre d'organisations de secours ont entrepris l'élaboration de protocoles et de directives pour atténuer l'impact de leurs activités sur l'environnement, aussi bien en phase de réhabilitation et de relèvement qu'en phase d'urgence. Ce guide s'inspire de ces initiatives et prône la collaboration entre les secteurs afin de mettre en œuvre ces protocoles de manière plus efficace. La section du présent guide consacrée à la « Collaboration » intéressera donc particulièrement les praticiens œuvrant dans le secteur du secours.

Communauté du développement et partenaires locaux

Plusieurs organisations de développement intègrent depuis longtemps déjà à leur programme leurs préoccupations à l'égard de l'environnement par l'entremise de diverses activités dont plusieurs font appel aux communautés locales. Dans certains cas, la communauté du développement a collaboré étroitement avec le secteur du secours, faisant d'elle un intermédiaire au rapprochement sur le terrain des secteurs du secours et de la conservation. Il faut se rappeler que la communauté du développement prend la relève du secteur du secours dès que ce dernier a rempli sa mission. La collaboration entre ces deux secteurs est d'autant plus indispensable qu'elle assurera la continuité auprès de la population locale touchée par le conflit.

La participation des communautés locales est tout aussi importante. Les initiatives en matière de gestion des ressources naturelles élaborées en collaboration avec les communautés locales et fondées sur les besoins locaux résisteront mieux aux périodes de conflits armés en raison des intérêts directs qu'elles présentent vis-à-vis de ces communautés.

Comment utiliser ce guide ?

Le présent guide comporte trois sections principales :

- **Introduction**

Cette section contient des renseignements généraux qui relatent brièvement l'évolution et les impacts des conflits armés dans l'Afrique d'aujourd'hui, souligne l'importance d'une vision plus globale du contexte politique, social et économique et ouvre la voie au développement de stratégies d'intervention appropriées.

- **Que pouvons-nous faire ?**

Cette section—qui représente la majeure partie du guide—trace les grandes lignes des diverses stratégies concrètes d'évaluation et d'intervention destinées aux praticiens de la conservation et aux autres parties intéressées de tous les niveaux et élaborées dans le but d'accroître l'efficacité de la conservation avant, pendant et après le conflit.

- **Conclusions et besoins futurs**

Cette section résume les principales conclusions et trace les grandes lignes des activités futures jugées prioritaires pour résoudre la question.

Ce guide s'adresse à un vaste public et s'inspire d'expériences vécues dans des situations de conflit extrêmement variées. Nous vous recommandons de le parcourir et d'examiner plus attentivement les sections qui s'appliquent à vos circonstances. Il ne vous restera qu'à y puiser les idées utiles et à évaluer leur pertinence vis-à-vis de votre propre situation.

Avertissement : Il importe de savoir que ce guide propose des concepts plausibles d'intervention et non des directives à appliquer de manière rigoureuse. Chaque situation est particulière. Il n'y a pas de plan directeur et les stratégies proposées ne sont pas d'application générale. Un jugement sûr fondé sur une juste interprétation des circonstances permettra de sélectionner l'approche qui convient le mieux à chaque situation. Votre choix d'intervention dépendra du contexte politique, géographique et culturel ainsi que du type de conflit, voire même de la phase actuelle du conflit qui vous entoure. Vous devrez faire preuve de souplesse et démontrer une bonne compréhension des événements.

Veuillez prendre note que le guide utilise le terme « conservation » au sens large dans le but d'englober la gestion des ressources naturelles, la conservation de la biodiversité et la gestion des aires protégées.

Remarque finale

Les défis que doivent relever les organisations qui œuvrent dans les zones où sévissent des conflits armés sont considérables et le travail à accomplir est énorme. Nous espérons que vous trouverez ce guide utile. Nous espérons également que vous saurez compléter les renseignements contenus dans le guide au fur et à mesure que de nouvelles idées et approches émergeront et que vous partagerez vos connaissances avec autrui. Puissent vos initiatives connaître des lendemains fructueux.

*James Shambaugh
Judy Oglethorpe
Rebecca Ham*

Washington, DC
October 2001